

GESTIÓN DE LOS DESECHOS Y SEGURIDAD AMBIENTAL EN ZONAS DE ALTA MARGINACIÓN

Entre esquemas intermunicipales y participación directa

Mesa de trabajo interinstitucional – Ciudad de México – 10 de agosto 2016



FONDO PARA
La Paz



CO PANTELHÓ
Chiapas





CONOCERNOS

1. *Presentación de los asistentes*
2. *Fondo Para la Paz en Chiapas*

¿QUÉ ES FONDO PARA LA PAZ?

- Una **agencia de desarrollo** nacida en 1994 para atender poblaciones **rurales** predominantemente **indígenas** en situación de **pobreza** extrema
- Una **comunidad multicultural** de más de **1,500 voluntarios y profesionales** en **5 estados** de la república
- **Siete centros de operación** y dos proyectos especiales



El Programa de desarrollo Comunitario Sostenible



Generación de conocimiento

Intercambiar saberes

Transferir **tecnología** apropiadas,

Potencializar capacidades

Concretar proyectos de desarrollo local y regional



Mejora en las condiciones de vida

Satisfacer **necesidades básicas**

Ampliar las opciones de vida

Generar un ambiente propicio para su **autosuficiencia**

Fomentar el **empoderamiento**



Organización comunitaria

Promover la **organización comunitaria**

Fortalecer **líderes comunitarios**

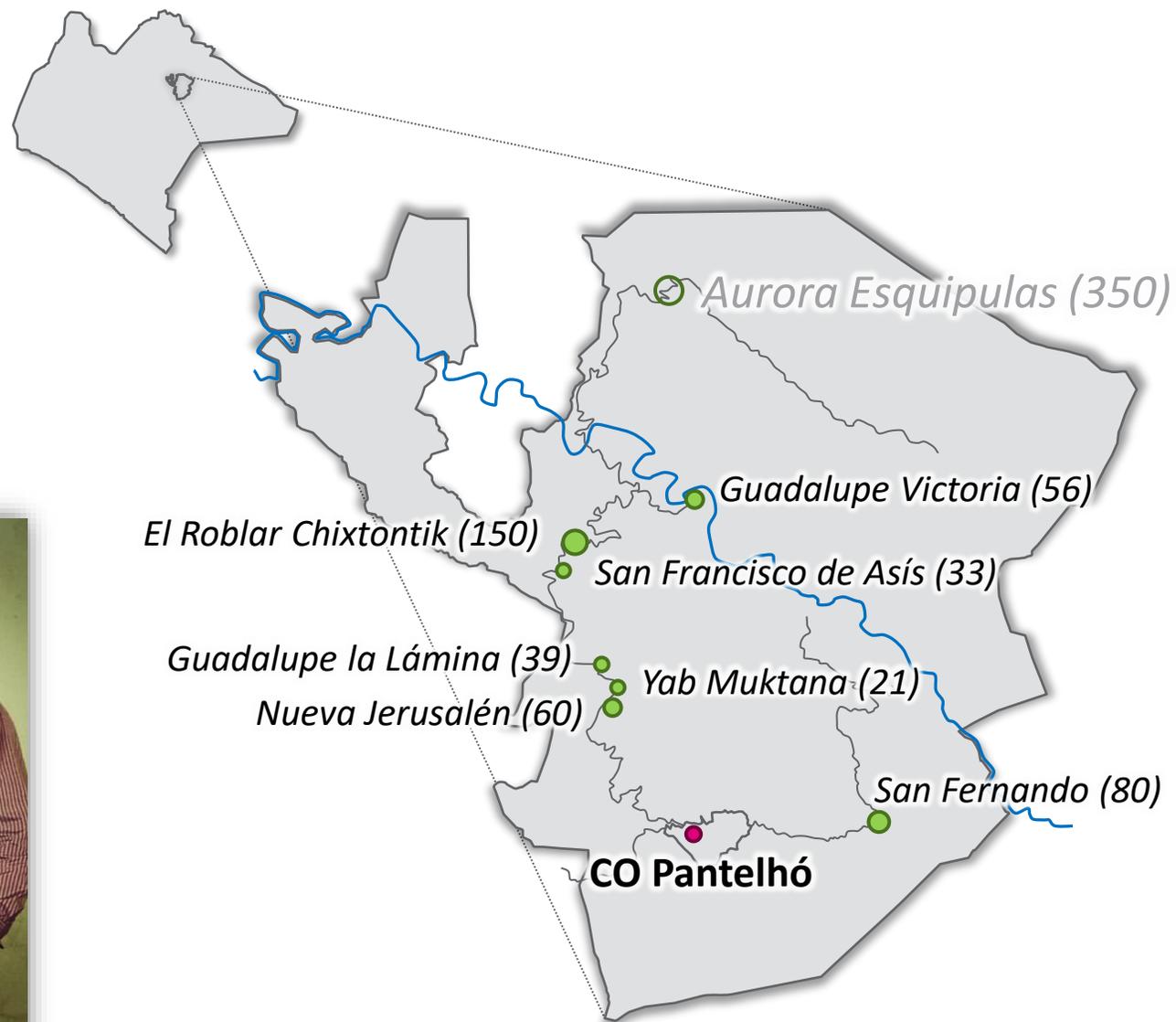
Ampliar la participación

Incidir en el ámbito público local y regional.

Comunidad **cohesionada**, con capacidad de **autogestión** y visión de **desarrollo sostenible** que, a **partir de sus experiencias y conocimientos**, genere estrategias y **concrete acciones eficaces, eficientes e innovadoras para su bienestar**

FONDO PARA LA PAZ EN PANTELHÓ

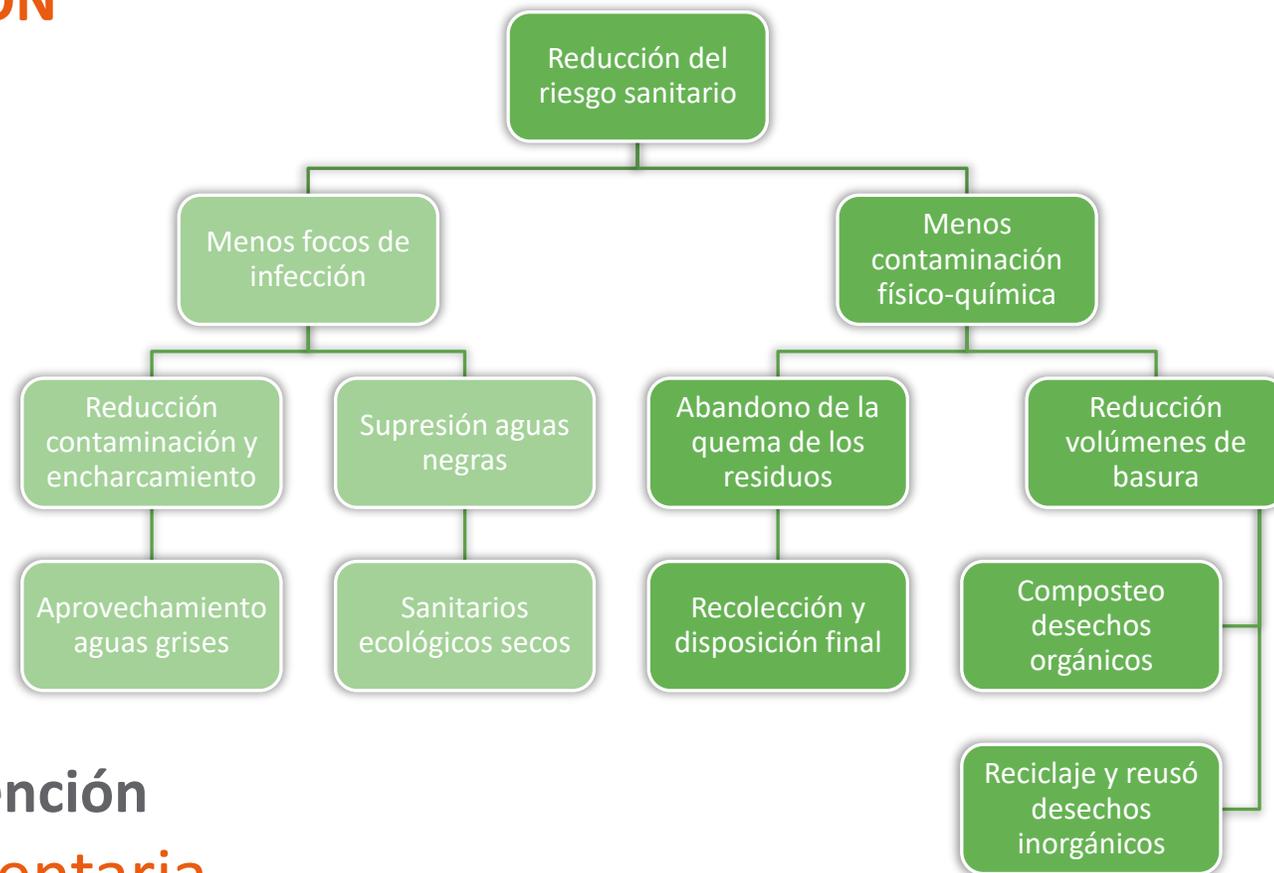
- Inicio de actividades: marzo 2014
- Equipo: 4 personas
- Lenguas habladas: Tzeltal, Tzotzil, Español
- Promotoras comunitarias: 21
- Comunidades atendidas: 7 (+/- 439 familias)



NUESTRAS ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN

Diagnóstico basado en

- Talleres de planeación participativa
- Levantamiento de censo comunitario
- Fuentes secundarias y datos oficiales
- Documentos de ordenamiento territorial
- Diagnósticos de territorio generados por organizaciones aliadas
- Estudios propios
- Observación directa



- ➔ **Definición de tres ejes de intervención**
- Seguridad (y soberanía) alimentaria**
 - Seguridad ambiental y sanitaria**
 - Seguridad económica**



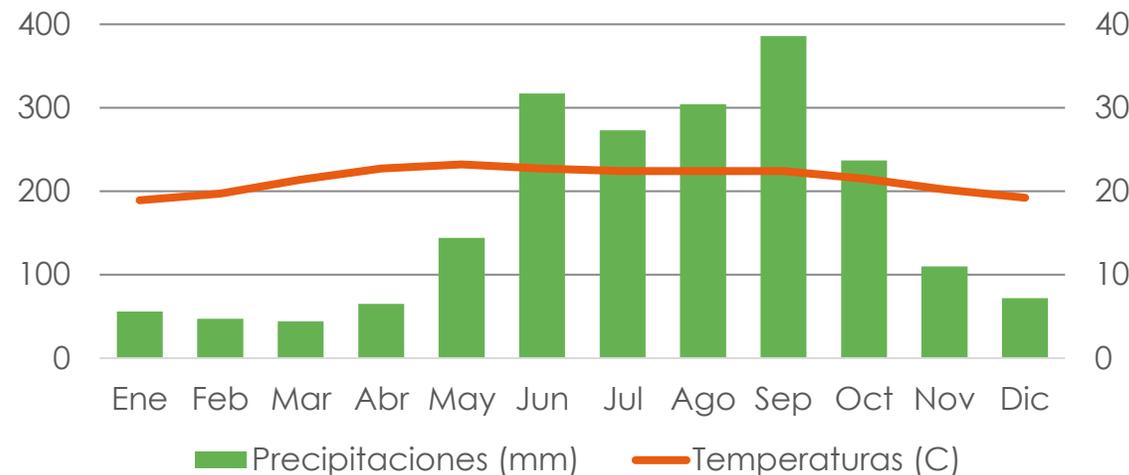
EL PROBLEMA

Gestión de los desechos y seguridad ambiental en zonas de alta marginación: el caso de Pantelhó, Chiapas

Gestión des residuos sólidos en Pantelhó

DATOS GENERALES SOBRE PANTELHÓ

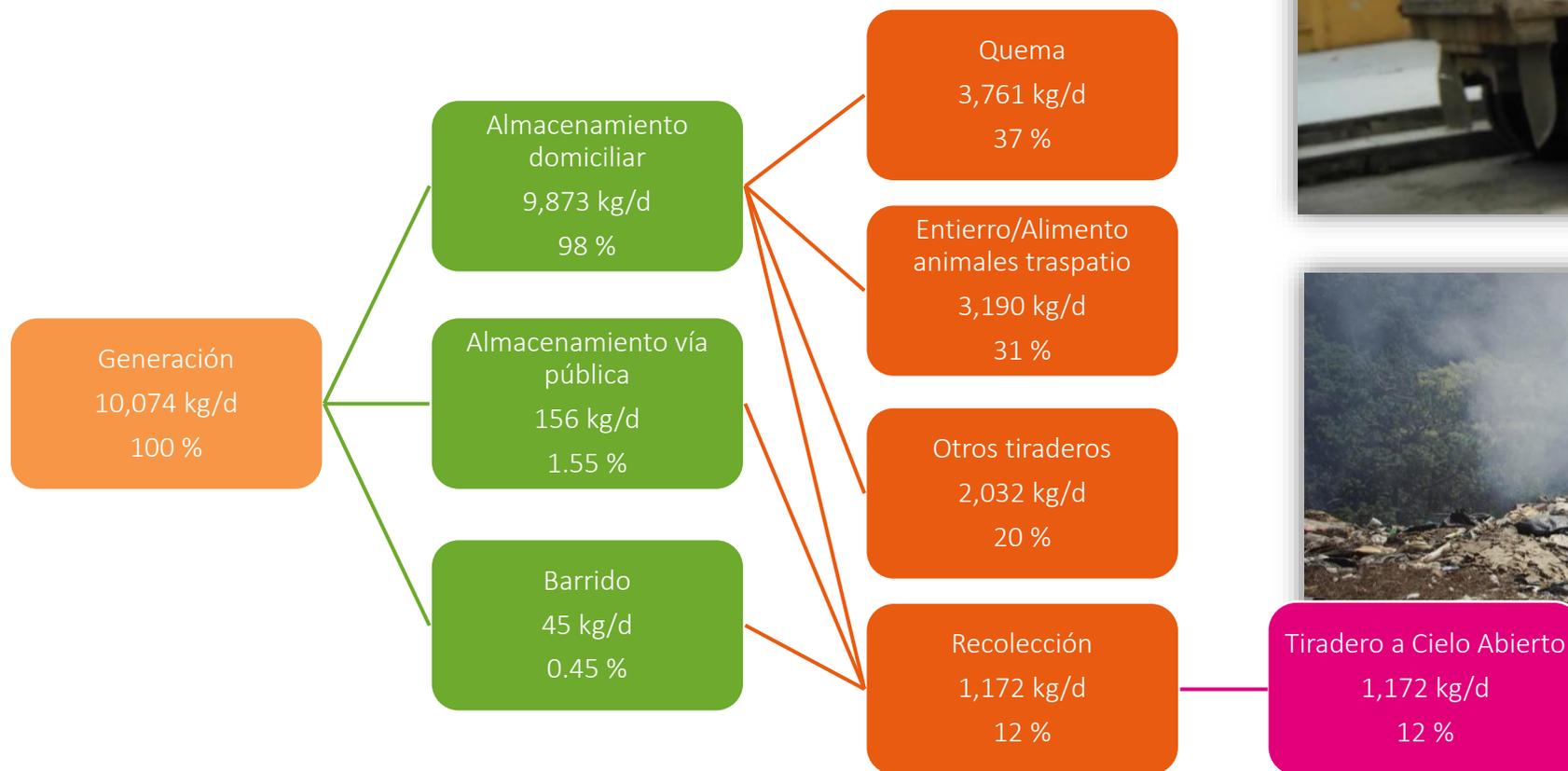
- **Altura:** 1198 msnm
- **Superficie:** 193,181 km²
- **Población:** 20,589 (densidad: 106.58)
 - 44% < 15 años
 - 90% indígena
 - 70.35% pobreza extrema
 - 38.59% pobreza alimentaria
 - 43.38% analfabeta
 - 32.06‰ mortalidad infantil
- **Economiá:** 82% agrícola (café, maiz, frijol)
- **Clima:** tropical húmedo



Gestión des residuos sólidos en Pantelhó

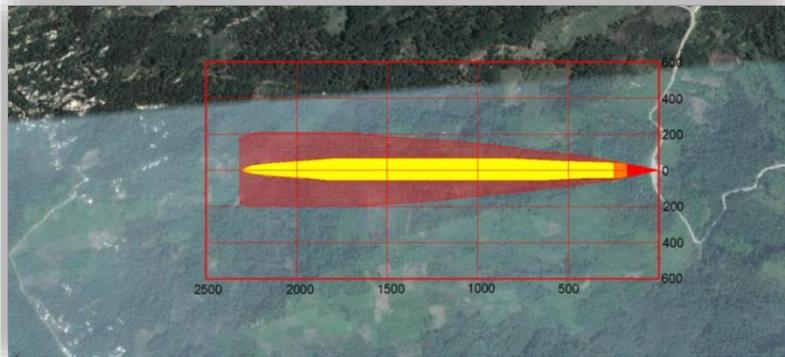
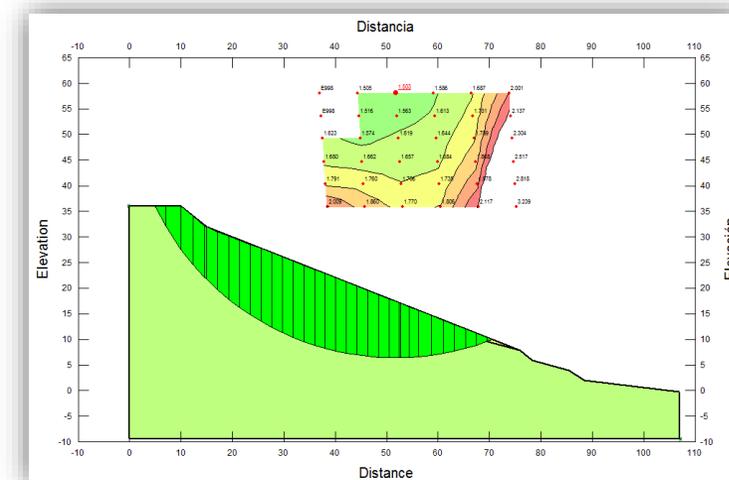
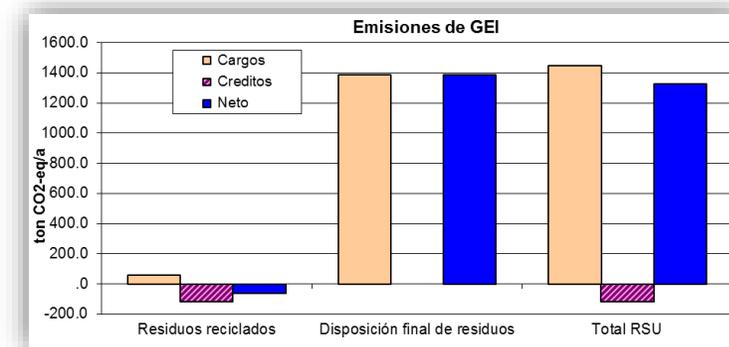
GESTIÓN ACTUAL DE LOS RESIDUOS

- Recolección alrededor de la cabecera municipal
- Disposición en tiradero a cielo abierto
- En las localidades: se quema (recomendación Prospera)



IMPACTOS AMBIENTALES Y SANITARIOS

- Disposición en el tiradero a cielo abierto:
 - Descarga de 6,843.5 m³ anuales de lixiviados por el tiradero: contaminación de aguas superficiales y subterráneas:
 - metales pesados
 - orgánicos volátiles
- Quema de los residuos
 - Emisión de > 2,000 Teq CO₂, especialmente en las comunidades rurales
 - Emisión de contaminantes químicos y micro-partículas (Dioxinas y furanos)
- Almacenamiento inadecuado
 - Proliferación de vectores de enfermedades



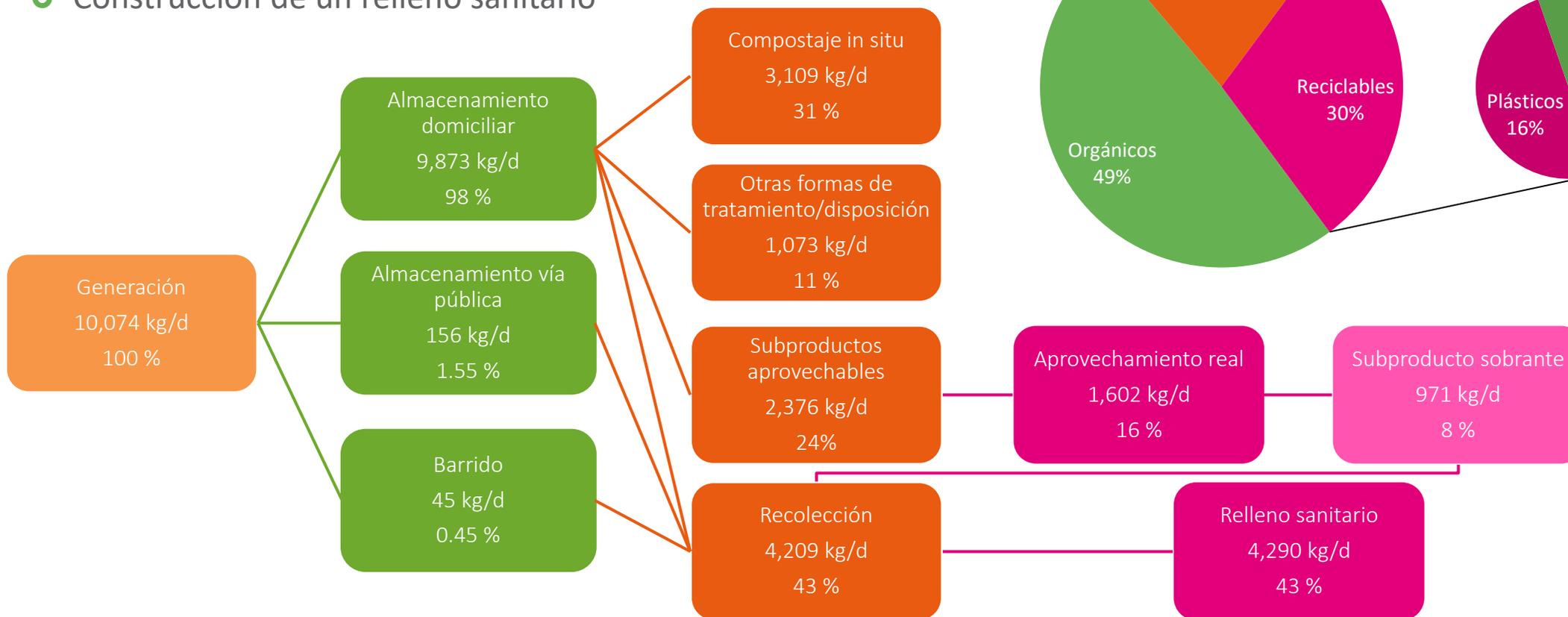
Gestión des residuos sólidos en Pantelhó

Contaminante	Efectos sobre la salud	Efectos sobre el ambiente
Aldehídos	Cáncer, enfermedades oculares y respiratorias, dolores de cabeza	Contaminante del suelo y agua, efectos sobre la fauna
Monóxido de carbono	Mareo, dolores de cabeza, afecta los reflejos y los sentidos	GEI
Clorofluorocarbonos	Mareo, dolores de cabeza, afecta los reflejos	Destrucción de la capa de ozono, GEI
Dioxinas y furanos	Bio-acumulables. Cáncer, trastornos reproductivos, afecta el crecimiento infantil y el sistema inmunológico	Contaminante del suelo y agua, efectos sobre la fauna
Metales pesados	Bio-acumulables. Enfermedades respiratorias e intestinales, trastornos nerviosos y hormonales, afecta el desarrollo infantil	Contaminante del suelo y agua, efectos sobre la fauna
Ácido clorhídrico	Enfermedades respiratorias, afecta los sentidos	Contaminante del suelo y agua, efectos sobre la fauna
Ácido sulfhídrico	Enfermedades respiratorias e irritaciones oculares	Lluvias ácidas, olores
Ozono	Daños celulares, enfermedades pulmonares y respiratorias	Daños a la flora y fauna
Óxidos de nitrógeno	Enfermedades respiratorias, y pulmonares, fibrosis	Lluvias ácidas, formación de ozono
Partículas	Irritaciones pulmonares, asma, EPOC	Contaminante del suelo y agua, efectos sobre la fauna
Hidrocarburos aromáticos polinucleares	Cáncer	Contaminante del suelo y agua, efectos sobre la fauna
Compuestos orgánicos volátiles	Cáncer, trastornos nerviosos, EPOC	Contaminante del suelo y agua, efectos sobre flora y fauna
Óxidos de azufre	Enfermedades cardiacas y respiratorias agudas y crónicas.	Daño vegetativo, corrosivo, contribuye a la lluvia ácida

Gestión des residuos sólidos en Pantelhó

UN ESCENARIO DE MEJORA AL NIVEL MUNICIPAL

- Recolección en todo el municipio
- Planta de separación manual y venta de subproductos
- Compostaje in situ o en pilas de alto rendimiento
- Construcción de un relleno sanitario



FINANCIAR LA OPERACIÓN

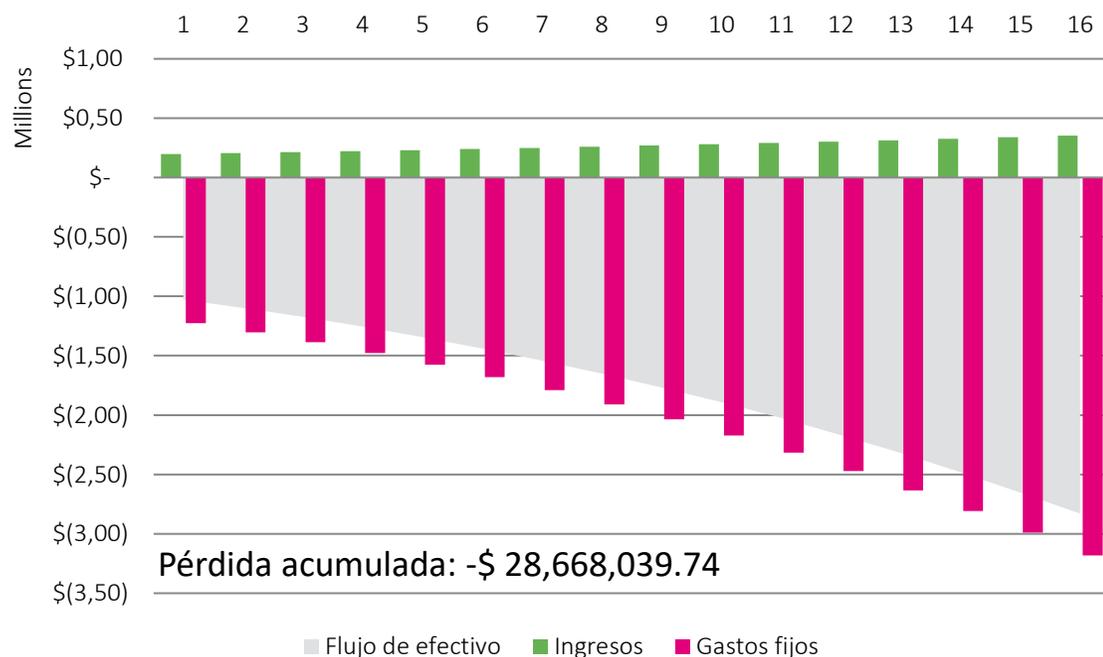
Resumen de inversiones

Planta de separación	-\$	6,606,800.00
Planta de compostaje	-\$	2,041,005.00
Habilitación de un nuevo SDF	-\$	497,319.25
Rehabilitación sitio actual	-\$	5,408,638.13
TOTAL	-\$	14,553,762.38

Proyecto financiado con recursos federales:

- SEMARNAT
- FONADIN
- ETC

Proyección económica – Gestión municipal RSD



A cargo del municipio, pero:

- Hacienda municipal: inexistente
- Ramo 28 (gastos de operación): insuficiente
- Ramo 33 (FISM y FORTAMIN): etiquetado

UN PROBLEMA DE CONTINUIDAD POLÍTICA

- Alternancia política
 - Cada equipo municipal reinicia desde cero (caso del proyecto de SDF anterior)
 - Tiempo corto del mandato del Ayuntamiento
 - Promesas de campaña: no hay margen para nuevos proyectos
- Capacidades administrativas
 - Poca formación académica en los Ayuntamientos electos
 - Malas prácticas de gestión del presupuesto
- Contexto conflictivo
 - Frecuencia de asaltos sobre cargos políticos
 - Conflictos políticos entre comunidades
 - Brecha entre la cabecera y las localidades
 - Desconfianza hacía el gobierno... Traumas recientes





POSIBLES SOLUCIONES

Esquemas intermunicipales y participación directa

¿QUÉ ES UN OPDI?

Un Organismo Público Descentralizado Intermunicipal...

- Con personalidad jurídica
- Con autonomía de gestión
- Con patrimonio (y equipo) propio
- Mandatado por los ayuntamientos para cumplir una misión de servicio público
- Creado por decreto gubernamental

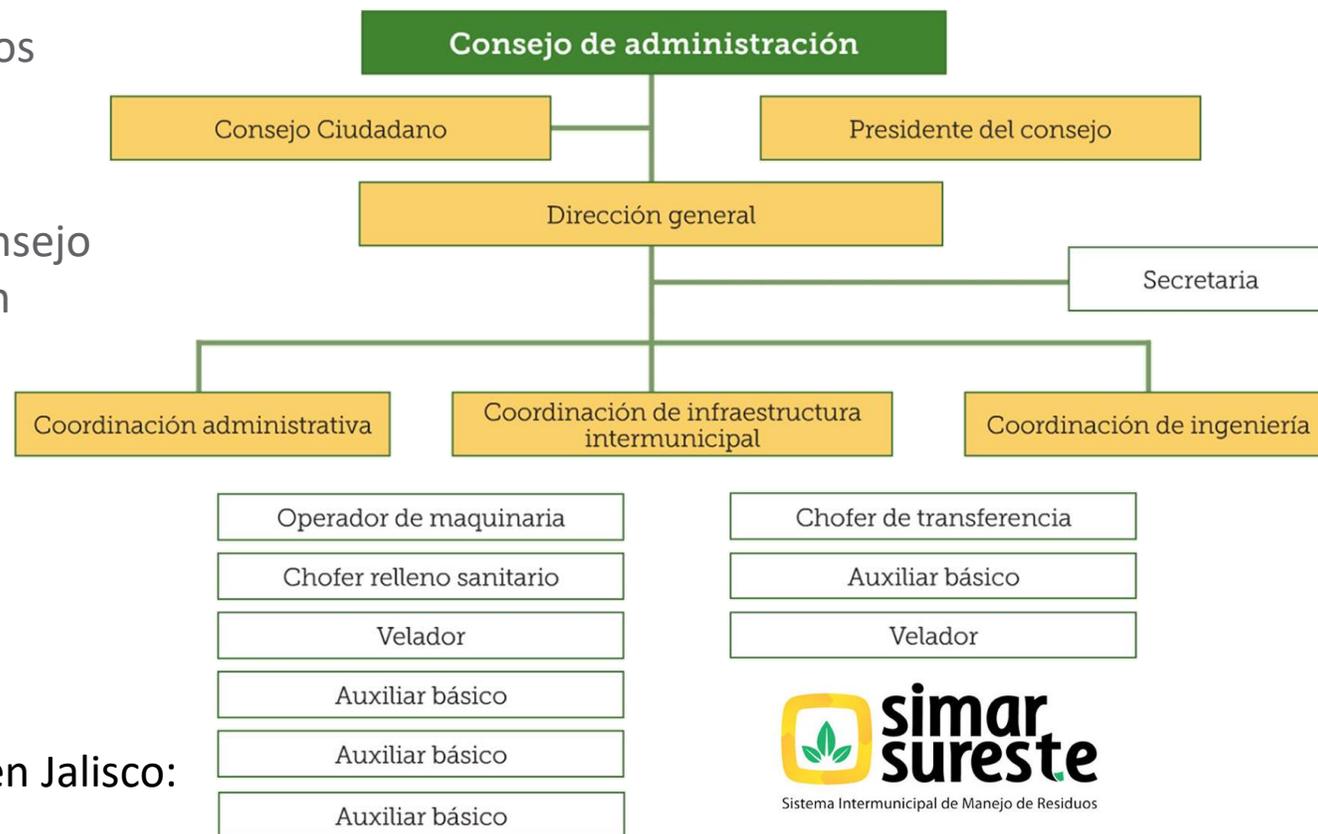
Dos ejemplos en Chiapas:

- La Junta Intermunicipal para la Cuenca del Cañón del Sumidero (JICCAS)
- Otra en gestión para el sistema lagunar de Montebello



VENTAJAS PRINCIPALES

- No está sujeto a los tiempos políticos
- Permite una mayor coherencia territorial
- Dirigido y operado por profesionales
- Puede solicitar recursos normalmente dirigidos a los ayuntamientos
- Puede celebrar contratos con actores privados
- Posibilidad de integrar diferentes actores en su consejo de administración (los presidentes municipales son miembros por derecho)



Un OPDI especialmente dedicado a los RSD en Jalisco:

BASES LEGALES:

Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos

- Artículo 115: Los Municipios, previo acuerdo entre sus ayuntamientos, podrán coordinarse y asociarse para la más eficaz prestación de los servicios públicos o el mejor ejercicio de las funciones que les correspondan. [...] Las comunidades indígenas, dentro del ámbito municipal, podrán coordinarse y asociarse en los términos y para los efectos que prevenga la ley.

Constitución política del Estado Libre y Soberano de Chiapas

- Artículo 70: Los Municipios, previo acuerdo entre sus Ayuntamientos, podrán coordinarse y asociarse para la más eficaz prestación de los servicios públicos o el mejor ejercicio de las funciones que les correspondan. En todo caso [...] deberán contar con la aprobación del Congreso del Estado y la legislatura respectiva.

Ley orgánica municipal

- Artículo 8 : Los municipios podrán coordinarse entre sí, previo acuerdo entre sus Ayuntamientos [...] con el objeto de mejorar la prestación de los servicios públicos que tienen a su cargo
- Artículo 36 – LII [Son atribuciones de los ayuntamientos] Celebrar convenios con otros municipios de la Entidad, el Estado, la Federación y los sectores social y privado, para la ejecución y operación de obras, prestación de servicios públicos [...]

EL FODA DE LAS COMUNIDADES... Y DE LAS OSC

Fortalezas

- Órganos propios de toma de decisión e **injerencia territorial** (Asambleas ejidales y comunitarias)
- Experiencia de la **organización**
 - Comités, comisiones, patronatos
 - Prácticas cooperativas, “vaquitas”...
- **Experiencia práctica** de la separación
 - Compostaje/reaprovechamiento de orgánicos
 - Venta de lata
- **Capacidad de presión** sobre el Ayuntamiento

Oportunidades

- Creación de centros de separación y acopio comunitarios -> **reducción de costos** de transporte
- Fuerte **presencia de OSC y promotores** para impulsar y monitorear iniciativas, alianzas existentes
- Posibilidad de vincularse con **Prospera y escuelas** para sensibilizar e impulsar el cambio
- Líderes participantes a los **Consejos Municipales de Desarrollo Sostenible**

Debilidades

- Poca **sensibilización** al tema
- **Visión territorial** limitada
- Inequidad y separación de los **roles de género**, puede limitar la apropiación por parte de los hombres (tomadores de decisión)
- Proceso de conformación de los Consejos Municipales de Desarrollo Sostenible todavía incompleto: **legitimidad a construir**

Amenazas

- **Asistencialismo** asumido, **renuencia a pagar** derechos
- Informalidad de la **tenencia de la tierra**
- **Politización de la iniciativa**, posible riesgo para las OSC
- **Desconfianza...**
- No lograr una **coordinación** entre OSC

¿Hacia la gestión integral del territorio?

Un OPDI puede ser un herramienta potente para el desarrollo territorial, con competencias amplias. Pero es importante considerar desde el principio:

- La coherencia geográfica:
 - Enfoque de cuenca, pero puede ser más difícil desde un punto de vista técnico y económico
- La factibilidad técnica
 - Considerar la infraestructura vial -> mitigar costos, pero se puede perder la coherencia geográfica
- La viabilidad política
 - Evitar los conflictos, pero riesgo de dar un color político a la iniciativa...

Dependerá también de:

- Las posibilidades de financiamiento (Fondo Patrimonial, PSE, fideicomisos, etc.)
- Las capacidades de mediación de los actores políticos
- La capacidad de coordinación de las OSC

GESTIÓN DE LOS DESECHOS Y SEGURIDAD AMBIENTAL EN ZONAS DE ALTA MARGINACIÓN

Entre esquemas intermunicipales y participación directa

Mesa de trabajo interinstitucional – Ciudad de México – 10 de agosto 2016



FONDO PARA
La Paz



CO PANTELHÓ
Chiapas

